

# Dynamics, trends and direction of violent conflict in the Deep South of Thailand in the context of International Terrorism

พลวัต แนวโน้มและทิศทางของความรุนแรง  
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

**Srisompob Jitpiromsri**

**Deep South Watch (DSW)**

**Center for Conflict Studies and Cultural Diversity (CSCD)**

**November 10, 2016**

- Violent conflict of Thailand's Deep South has special characteristics relevant to the insurgency war, not the terrorism.
- The root cause of conflict is the identity politics.
- Malay-Muslims in the Deep South of Thailand are very proud of an identity, the distinctive nature of the communities, as Malays (Melayu), as Muslims and as people of Patani, an ancient kingdom and center of Islamic learning and culture

- Objective, target, time and space, and tools of violence define the nature of southern insurgency.
- However, the conflict dynamics on the ground embody the contesting forces from the society and the polity that gradually contain the escalation, ups and downs to a certain level.

- For years, Thai state had drastically rearranged and transformed Pattani's elite and political structures, particularly concerning the governance, Islamic education and legal systems, into more secularized, Thai-oriented system.

## Identity Politics/การเมืองอัตลักษณ์

- **Ethnicity, consciousness of local history, and religious faith**

Malay + Patani + Islam

มลายู/ปาตานี/อิสลาม

- Major characteristics of the Deep South conflict are pertinent to the defined subnational conflict, armed conflict over control of a subnational territory.

- In this violent conflict situation, one or many armed resistant movements had turned to apply violence in the attempt to win the contesting political authority and replace the lack of state legitimacy with self-rule governance

- **‘Legitimacy deficit’ of the Thai government in the region**
- it is impossible to get people to accept legitimacy of state through violence or military force.
- The only way Thailand can address these complex political problems is to win people over, making them feel that they are participating effectively in what is going on through building the political space



**Protracted Violent Conflict**

**ความขัดแย้งรุนแรงที่เรื้อรัง**

- **Pattern of Southern violence over 12 years is characterized by the uncountable, uncertainty and variations.**
- **The local conflict and violence have long been constituted the perpetuation of conflict.**

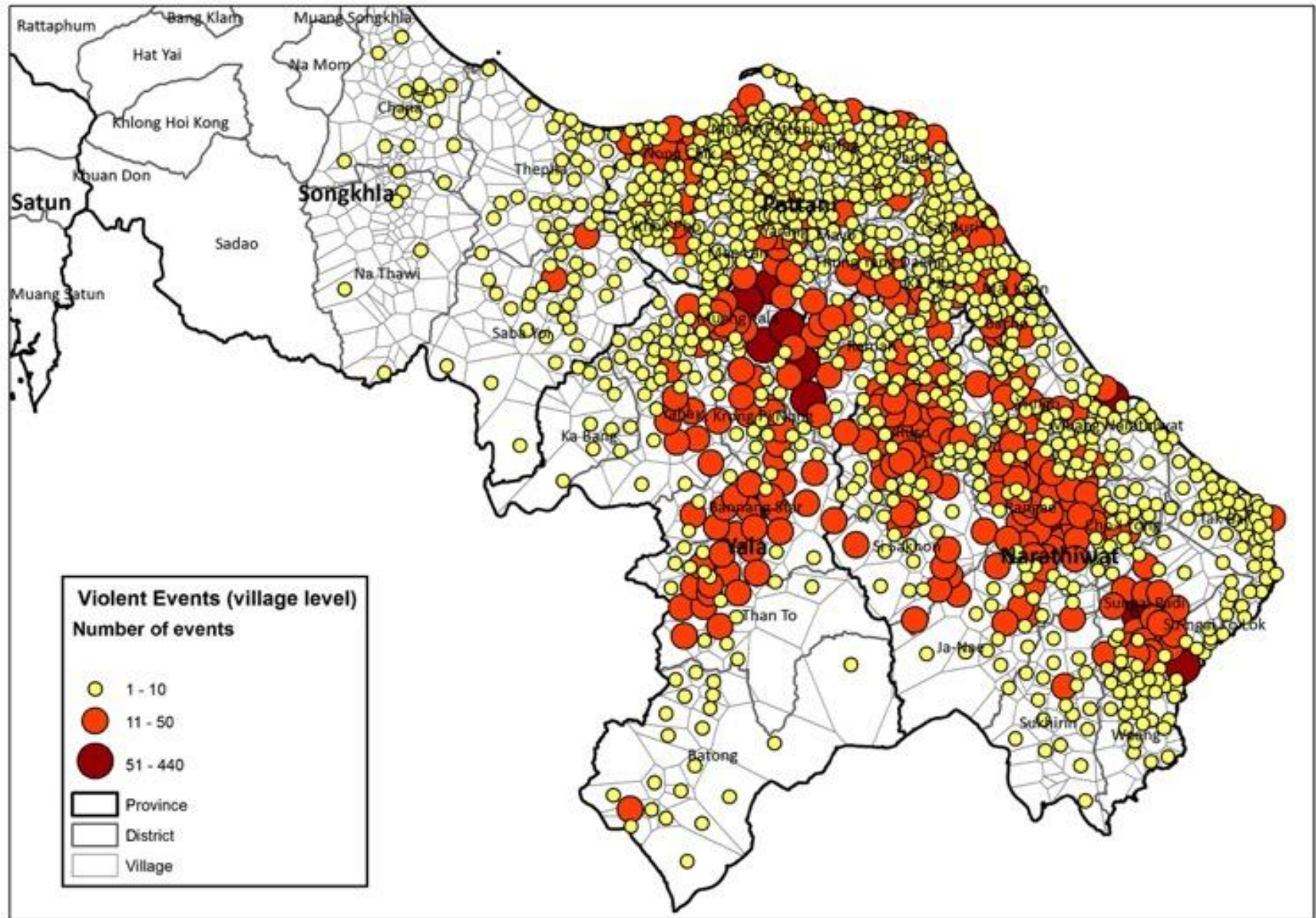
# Characteristics of the violent conflict

- The major conflict concentrated on  
Issue about ethno-nationalism
- Areas and location of violence specific to  
southern border provinces
- Methods and tools of violent conflict

Nature of Insurgency

# The Small-war

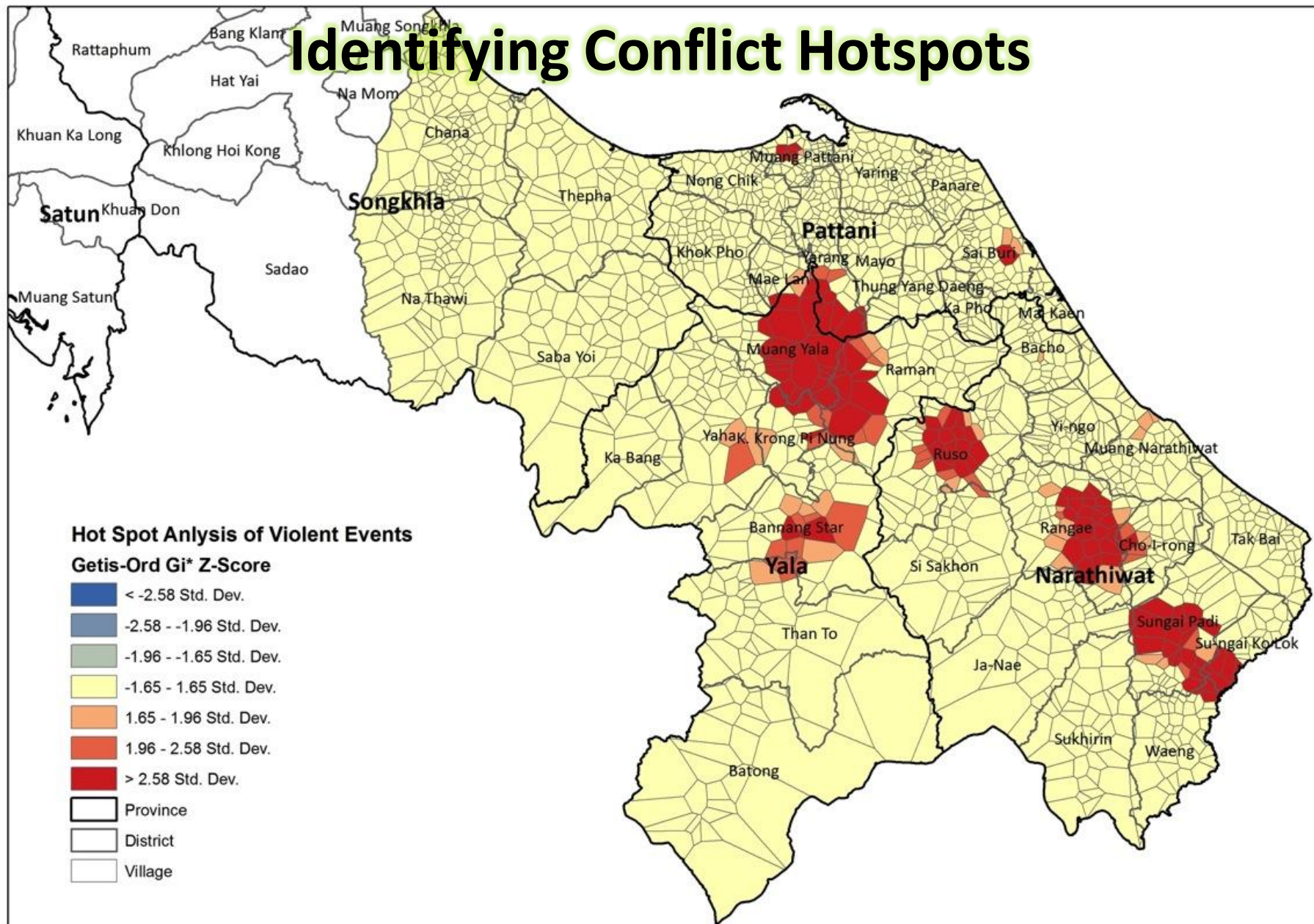
- Daily operations
- Combination of different tools—
- Physical tools of violence—
  - bomb attack
  - Shooting
  - arsons
  - Disturbances--leaflets and graffiti
  - Sabotages—demaging electricity poles and lines, railways



Deep South Incident Detabase (DSID), 2016

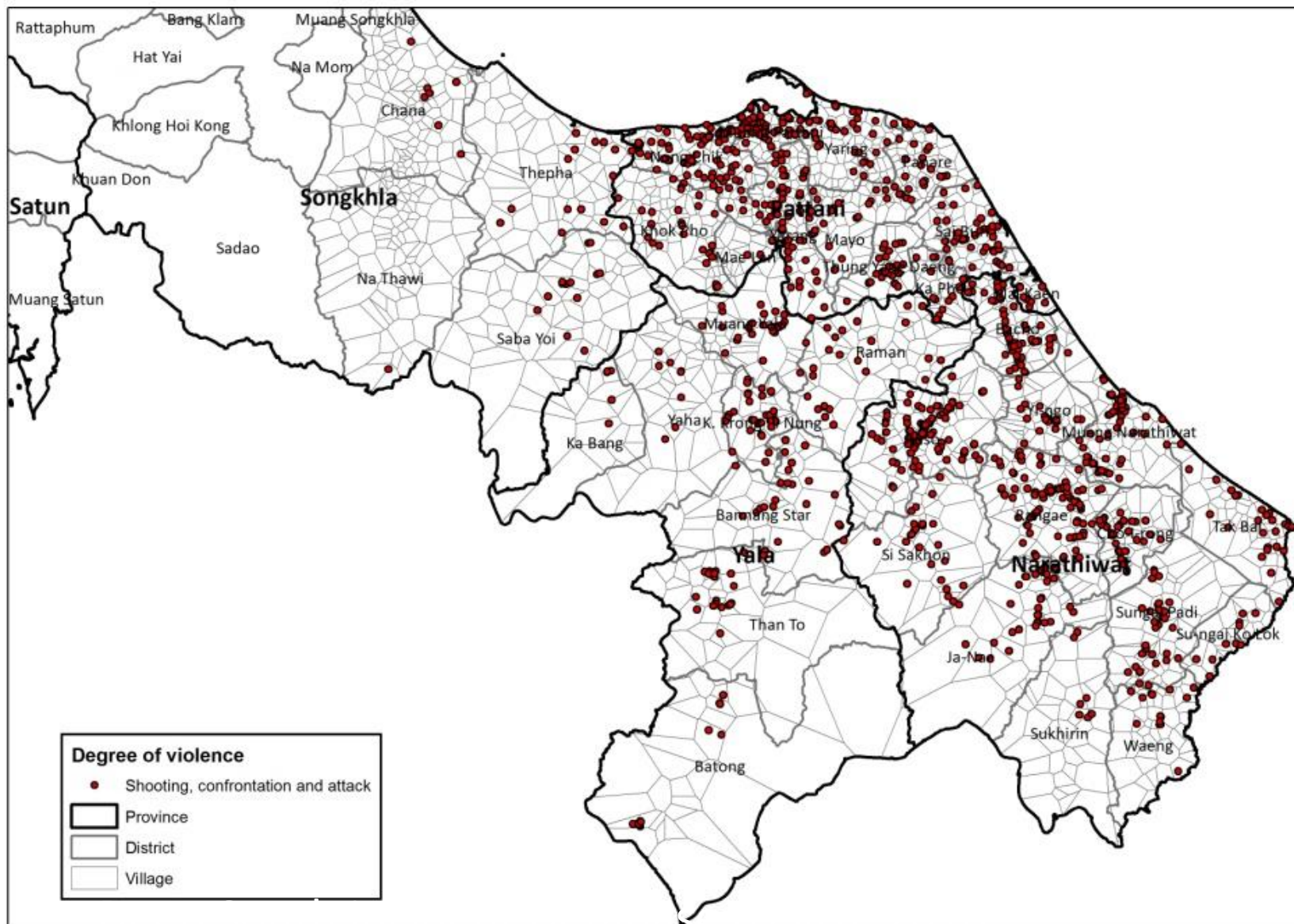


# Identifying Conflict Hotspots



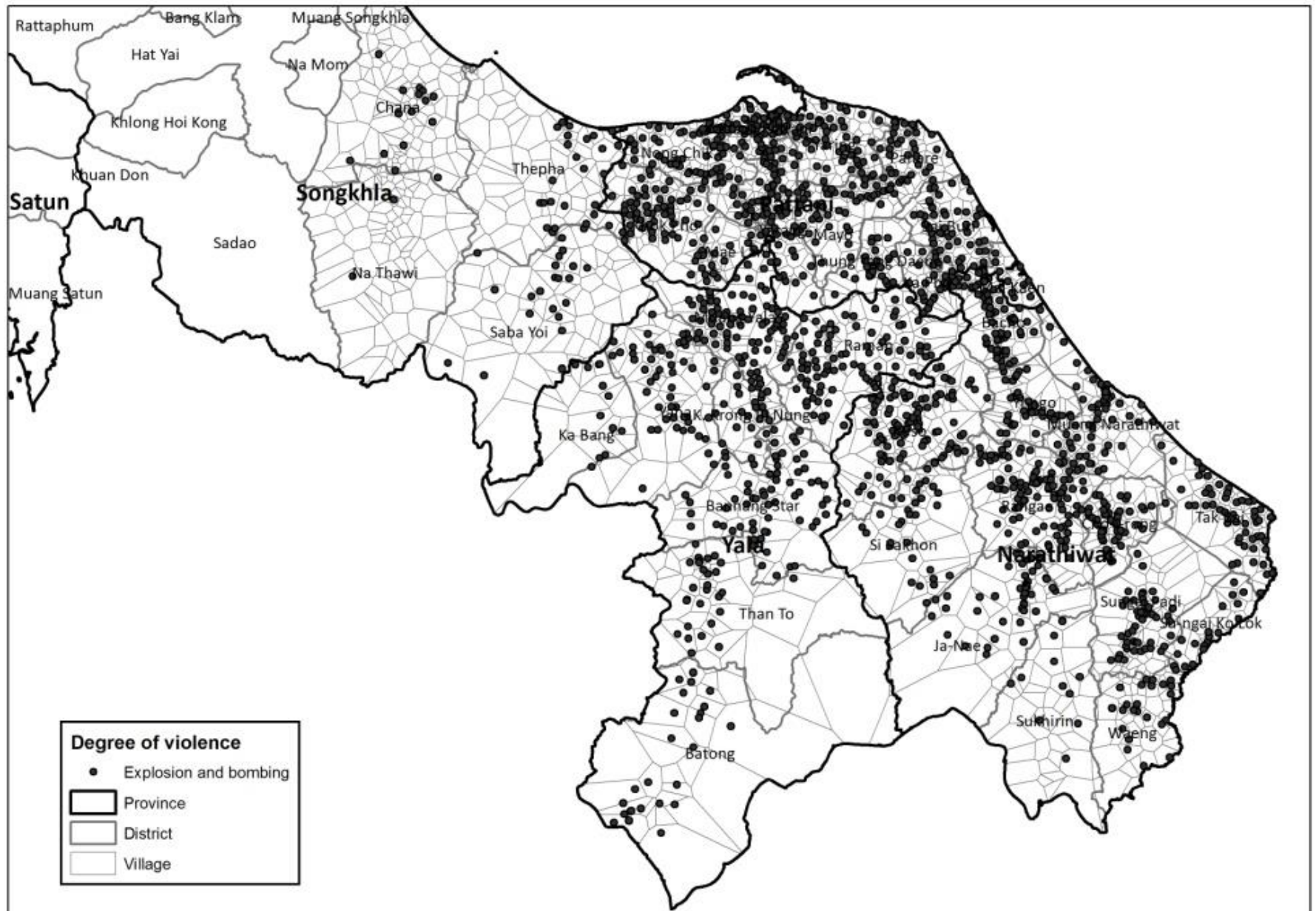
Deep South Incident Detabase (DSID), 2016

# Shootings



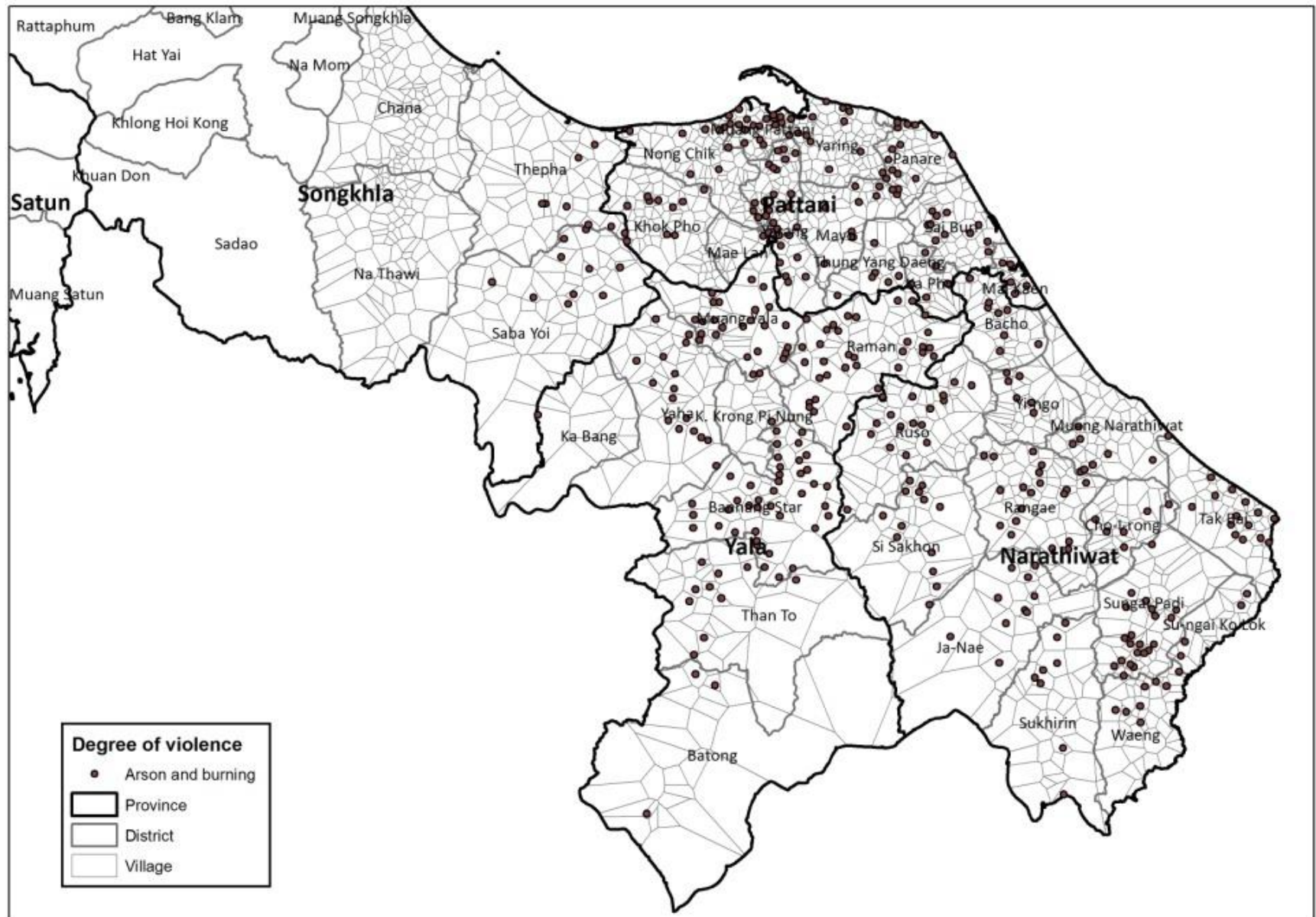


# Explosions

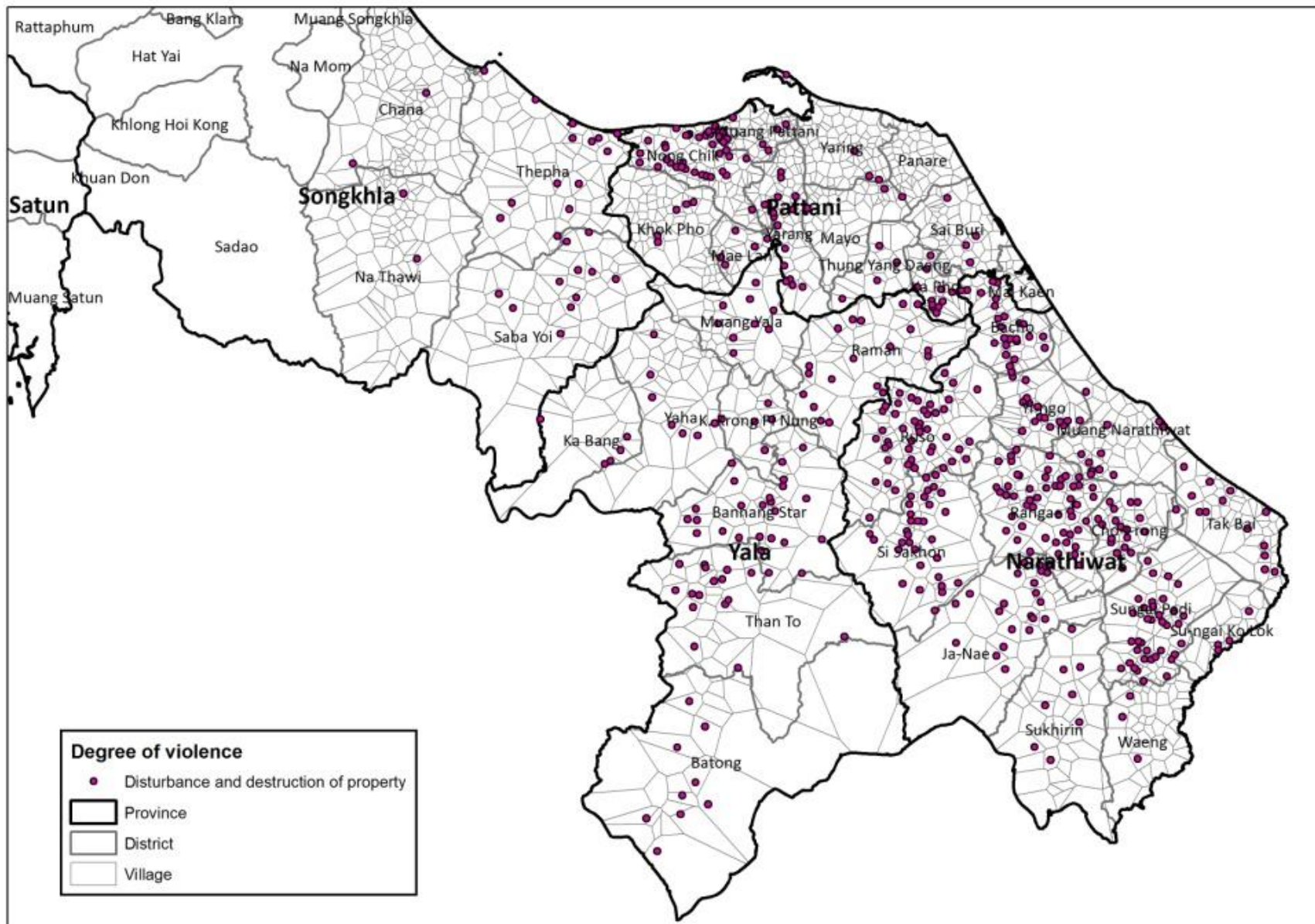




# Arsons



# Destruction of property



- From comparative experiences, many conflicts become less a matter of the original and underlying troubles, but more a matter of becoming trapped in an extended action-reaction sequence.

- Today's conflict behavior by one side is a response to yesterday's by the adversary

# Civil Society Movements

- The conflict dynamics on the ground embody the contesting forces from society and the polity that gradually contain the escalation, ups and downs to a certain level.
- มีการถ่วงดุลจากภาคประชาสังคม

- Endogenous mechanisms, thus, emerged in different formations including the peace process, the changes of government policy, and the evolving movements of civil society
- มีกลไกภายในเกิดขึ้นในกระบวนการสันติภาพ และนโยบายของ  
ผู้

- There is “inertia” or "innate forces" inherent in conflict processes, which resisted any acceleration.
- แต่มีแรงเฉื่อยภายในที่ดึงไม่ให้ความรุนแรงขยายตัว  
ลุกลาม

All sections of population have  
been affected by the violence.

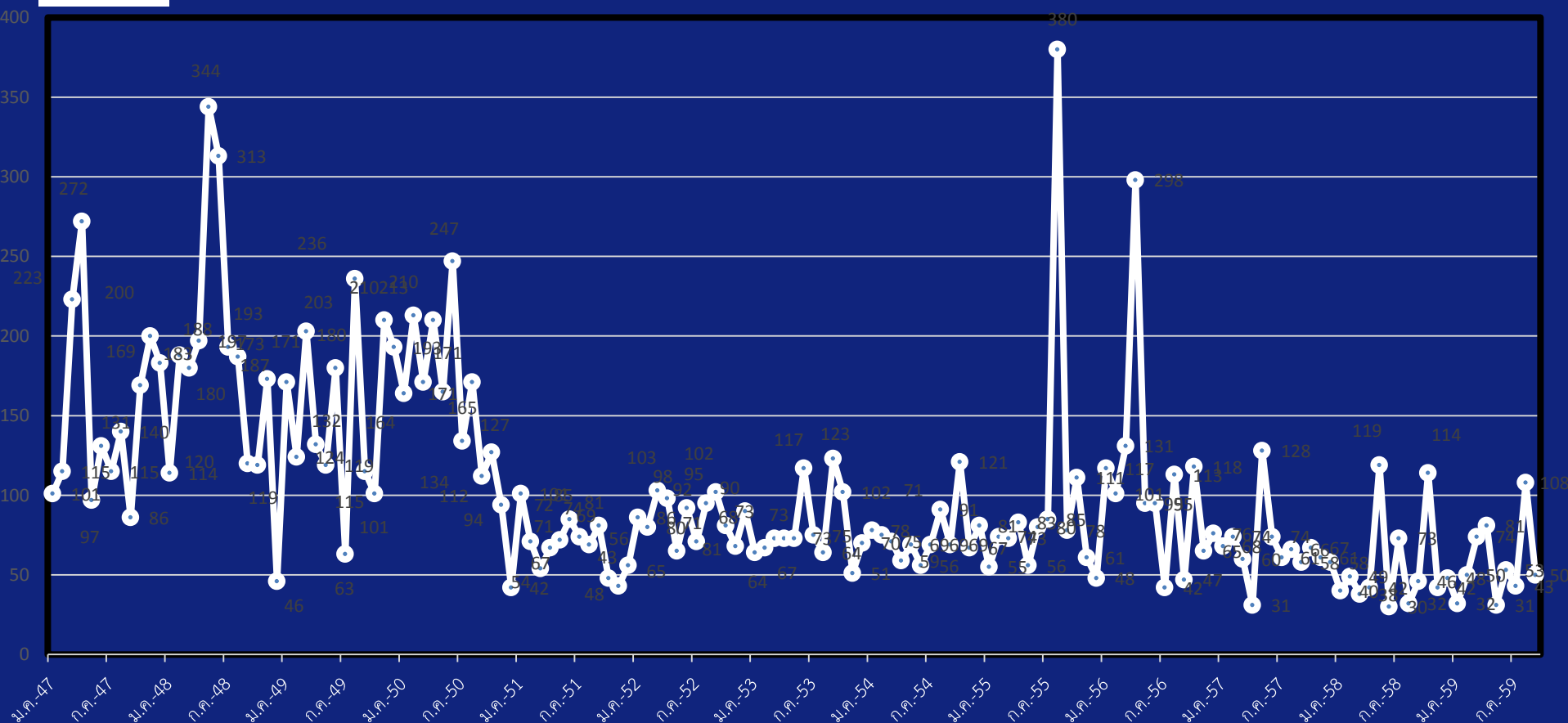
คนทุกกลุ่มได้รับผลกระทบจากความรุนแรง



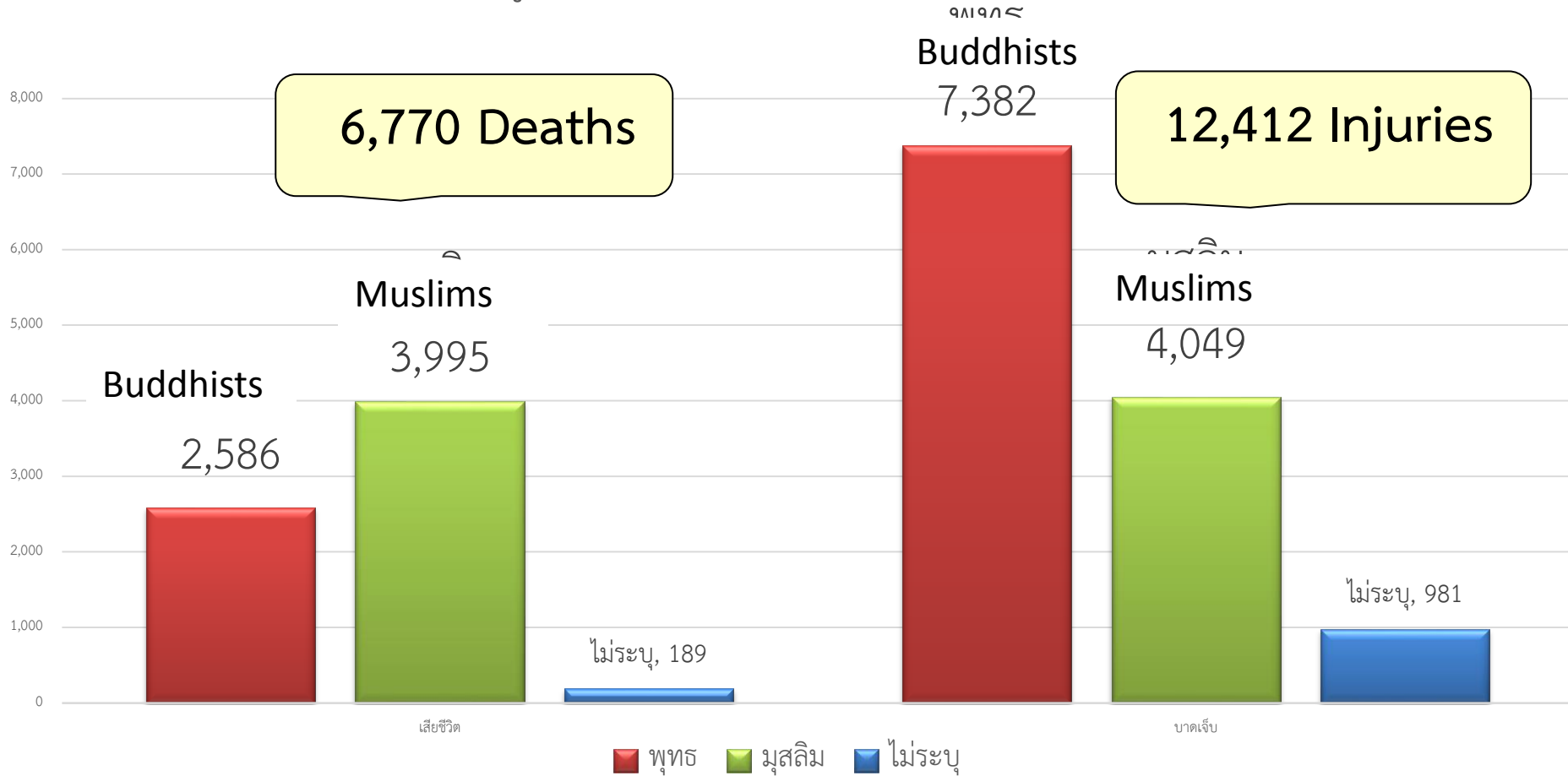
- Latest statistics of the Deep South unrest during 12 years from January 2004 to October 2016 showed that the total incidents of violence were 15,938 cases with about 19,182 deaths and injuries altogether.



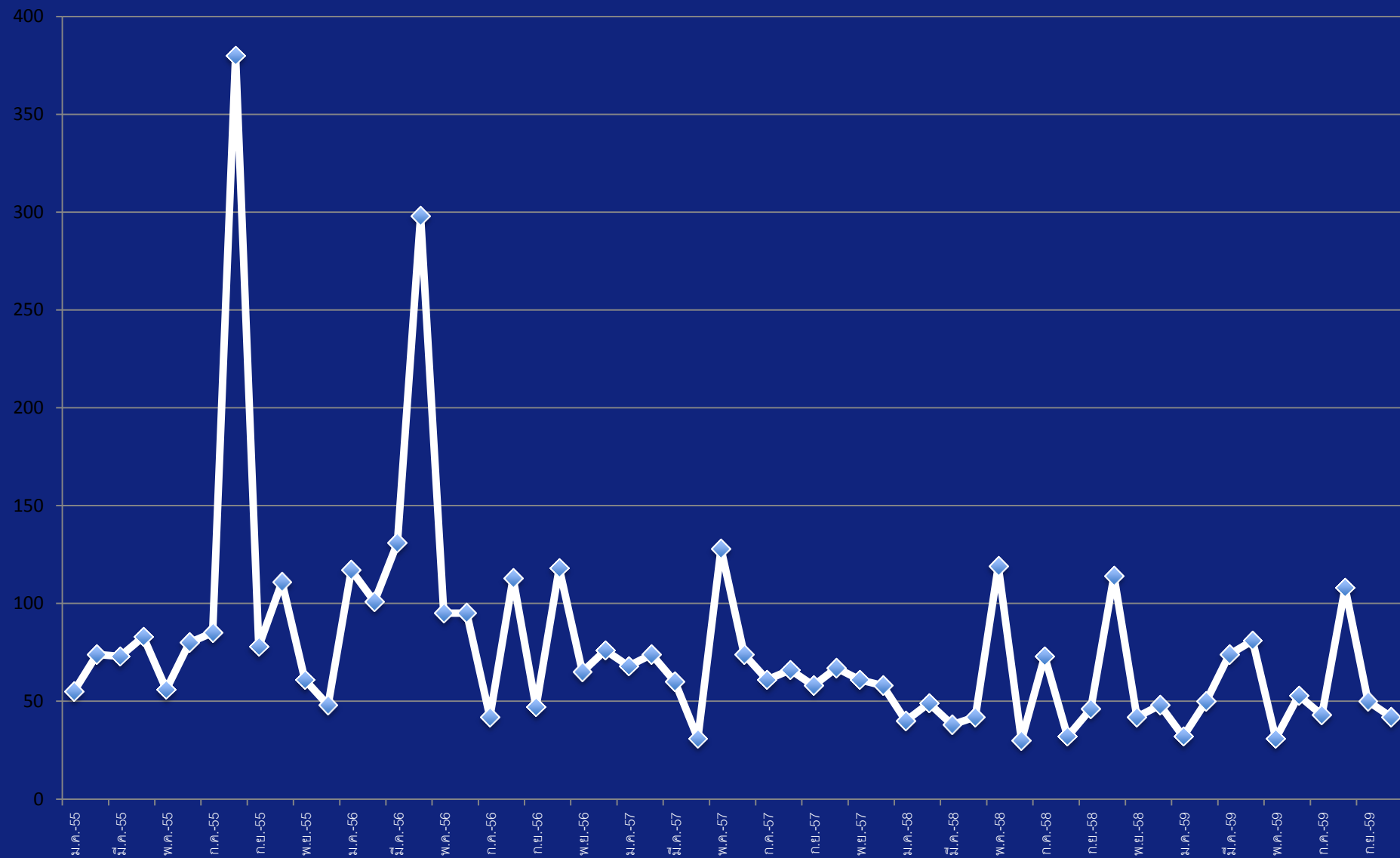
# Monthly incidents of violence January 2004 to October 2016



สถิติจำนวนผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บจำแนกตามศาสนา  
มกราคม 2547 - ตุลาคม 2559 (154 เดือน) มีเหตุการณ์ทั้งสิ้น 15,938 เหตุการณ์  
มีผู้เสียชีวิตและได้รับบาดเจ็บ จำนวน 19,182 ราย



# Monthly incidents of violence January 2013 to October 2016



Data: Deep South Watch 2016

- ความแปรปรวนของสถานการณ์ความไม่สงบ
- The trend-line of the Deep South violence seems to vary and fluctuate in a certain way formulating distinct characteristics.
- The situation was “volatile, confusing and complex, and thus there was a high chance of escalation.”

# The intrinsic counter-balanced forces

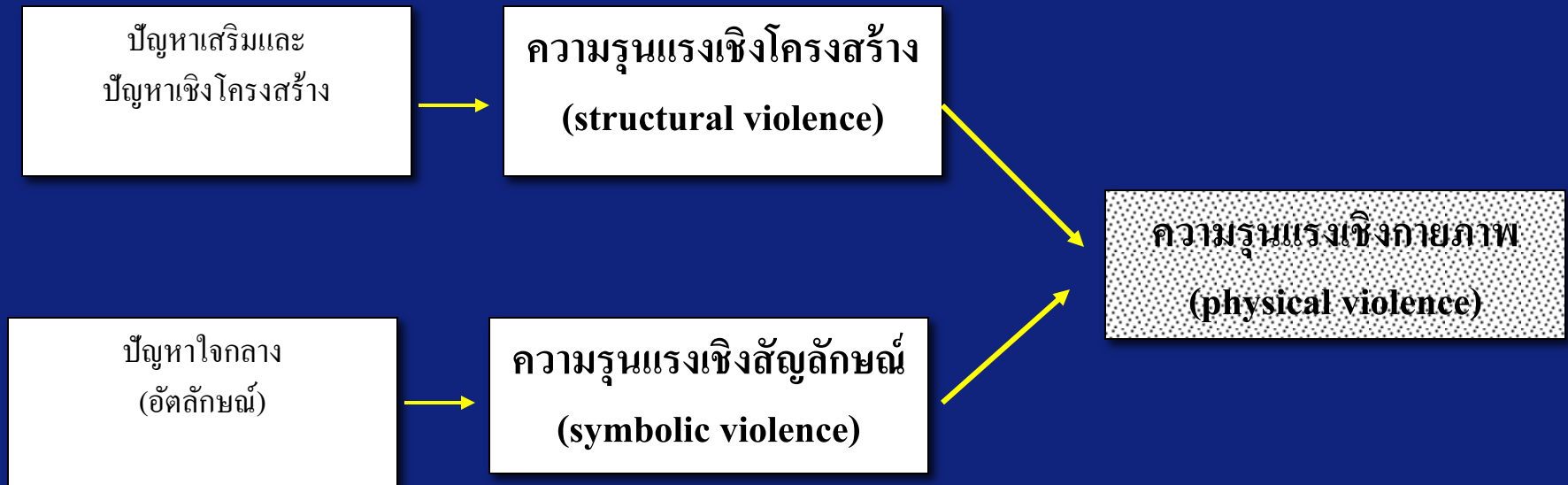
- In recent years, the intrinsic counter-balanced forces have also been developed; encompassing politics lead military approach of the government agencies, the human rights movements, the growing and strengthening capacity of civil society organizations, and the initiatives of peace processes

- Political solutions coupled with security reforms are the critical factors to gradually improve the violent situation. Political dialogue and decentralization are the keywords for a political approach that can solve the problem of legitimacy.

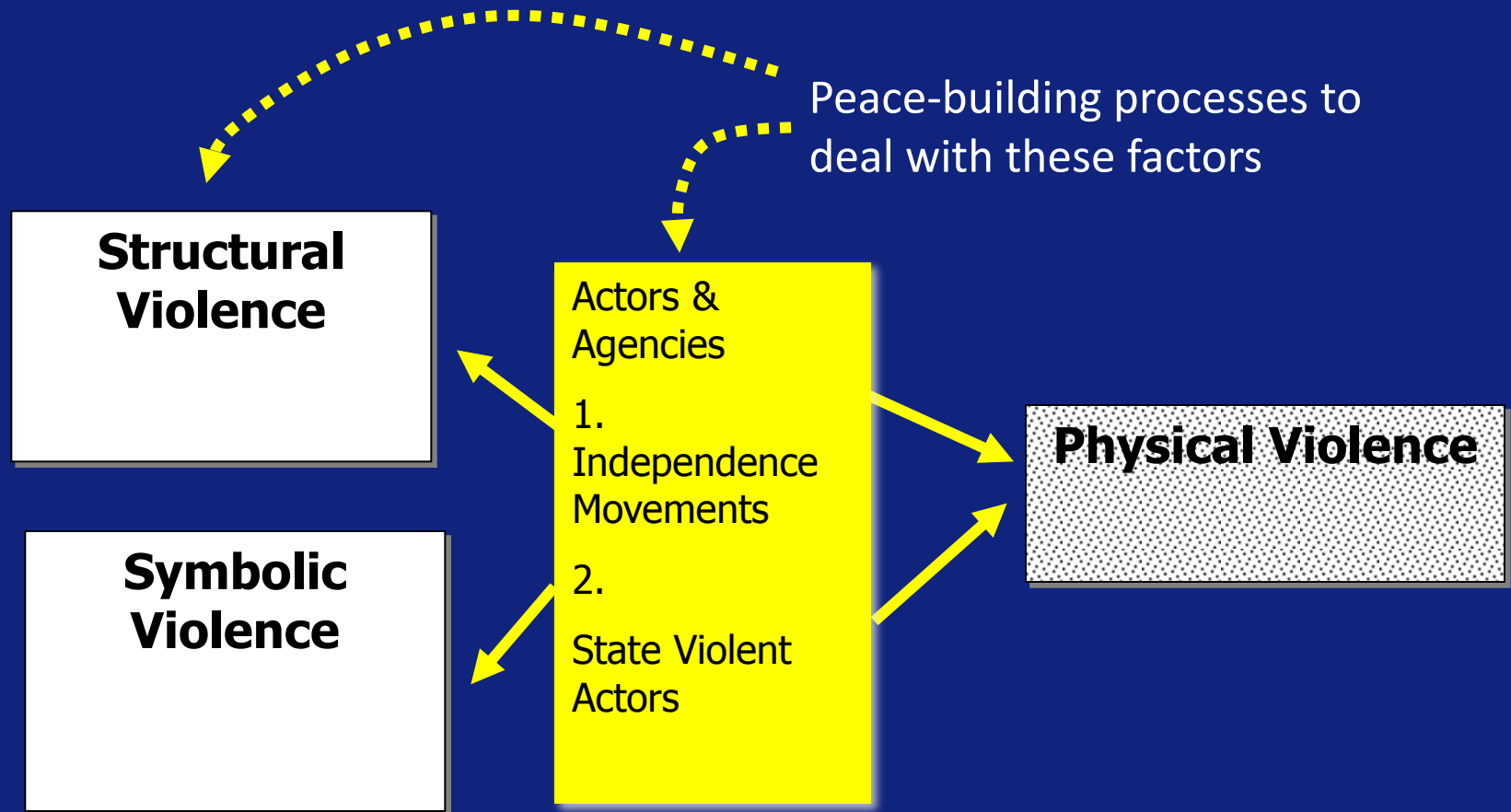
- สันติภาพในเดือนกุมภาพันธ์ ปี 2556 คือจุดเปลี่ยน
- The most critical factor for stabilization of the violence after 2011 is **the peace dialogue initiated in 2013.**
- **ทำให้เปิดพื้นที่สาธารณะ**
- The dynamic of this peace process has widened space for the discussion of contested political issues relating to the southern conflict organized by both government agencies as well as civil society groups inside and outside the southernmost region



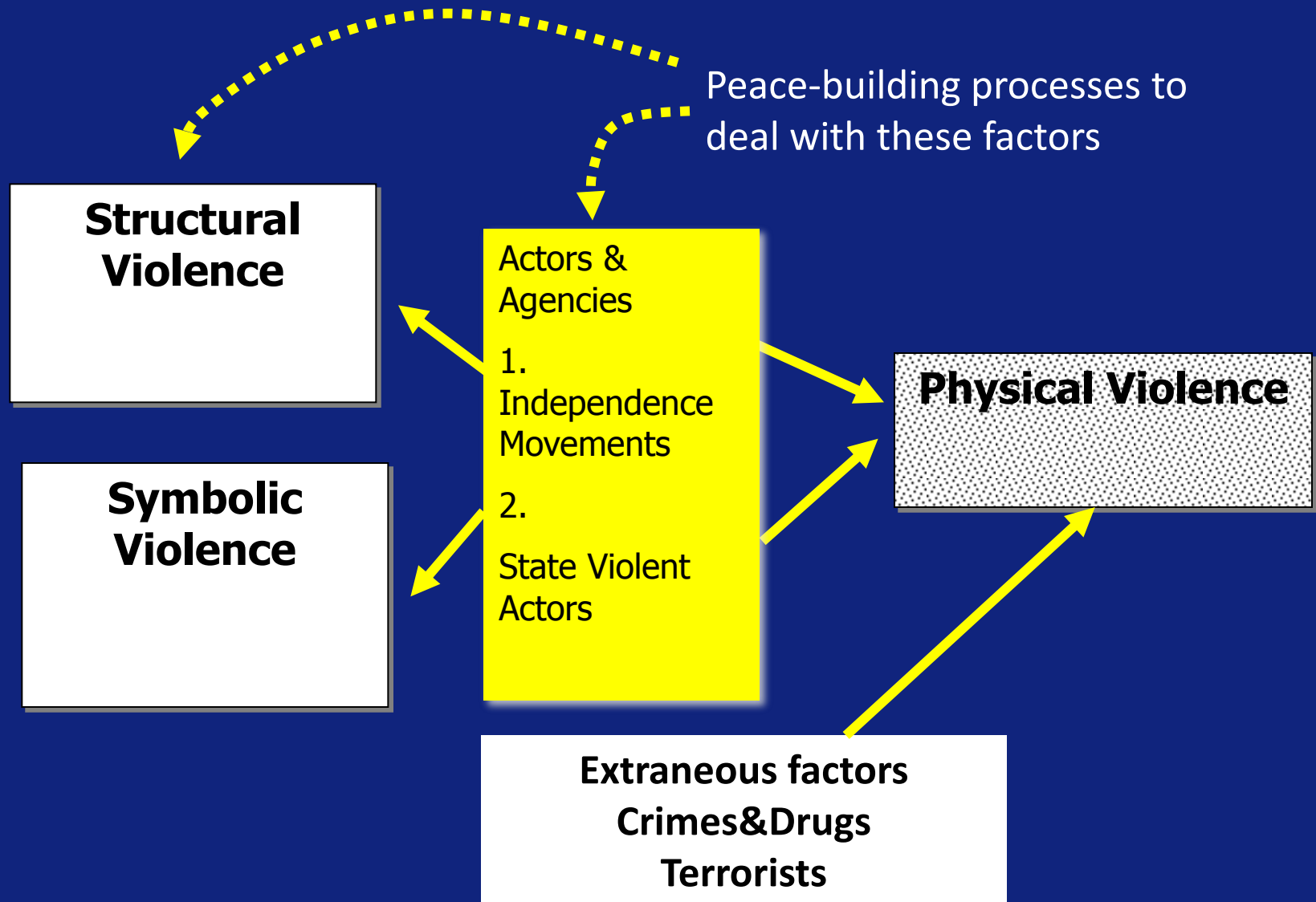
# Violence Factors & Peacebuilding



# Violence Factors & Peacebuilding

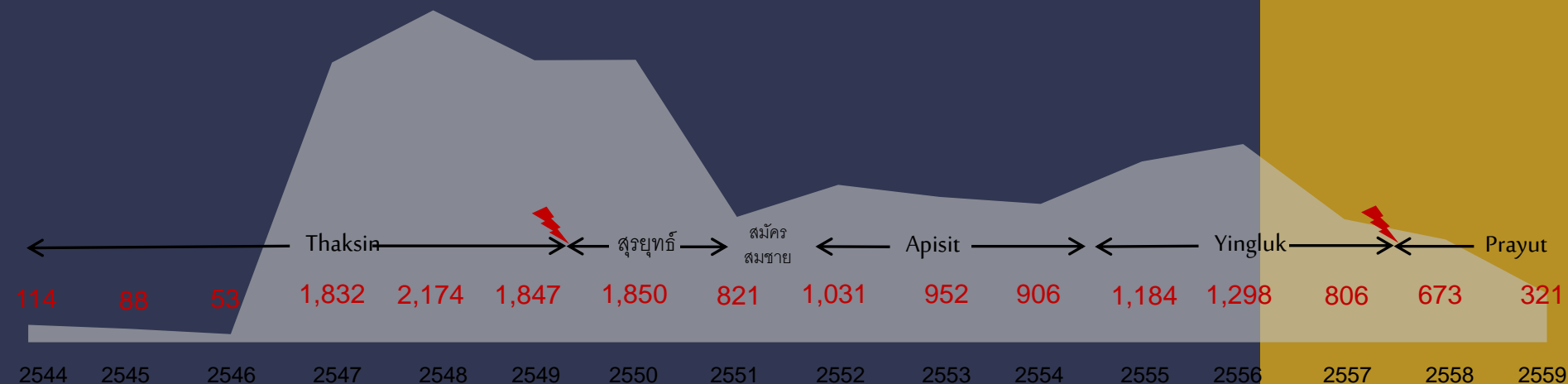


# Violence Factors & Peacebuilding



2004 - 2012

2013- Now?



-Langkawee dialogue

-Geneva process

-BorGor talk

-OIC initiative

-KL

RTG to BRN

1. RTG to MARA patani

-Some of BRN military wings declined to participate in -the peace dialogues in 2014 and 2016 .....

Dewan Revolusi tends to use violence to resist the peace talks. It might evolve to be more radical group unless they are accommodated.

28/2/13

22/5/14

1/12/14

- รัฐบาลไทยกับบีอาร์เอ็น
- การลงนาม 28 กุมภาพันธ์
- นโยบายการบริหารฯ
- บีอาร์เอ็นปรากฏตัว
- การตื่นตัวทางการเมือง
- 5 ข้อเรียกร้อง
- “Hak Pertuanan”
- รอมฎอนสันติภาพ
- การต่อต้านของ Dewan Revolusi

- รัฐประหารครั้งที่ 2
- คำสั่ง คสช. 98/2557
- คำสั่ง สร. 230/2557
- การริเริ่ม Mara Patani โดย “บีอาร์เอ็น”

- รัฐบาลไทยกับมาราปาตานี
- ประยุทธ์กับนาจิบ 1 ธันวาคม 2557
- การรวมตัวของ 6 องค์กร – MARA Patani
- ทำทิกของบีอาร์เอ็น “ปีกทหาร” (DR)
- เพดานของรัฐบาลไทย (รัฐบาลทหาร)
- ปัญหาในการยกร่าง TOR (กติกการพูดคุย)
- การต่อต้านของ Dewan Revolusi
- Dewan Revolusi RADICALIZATION

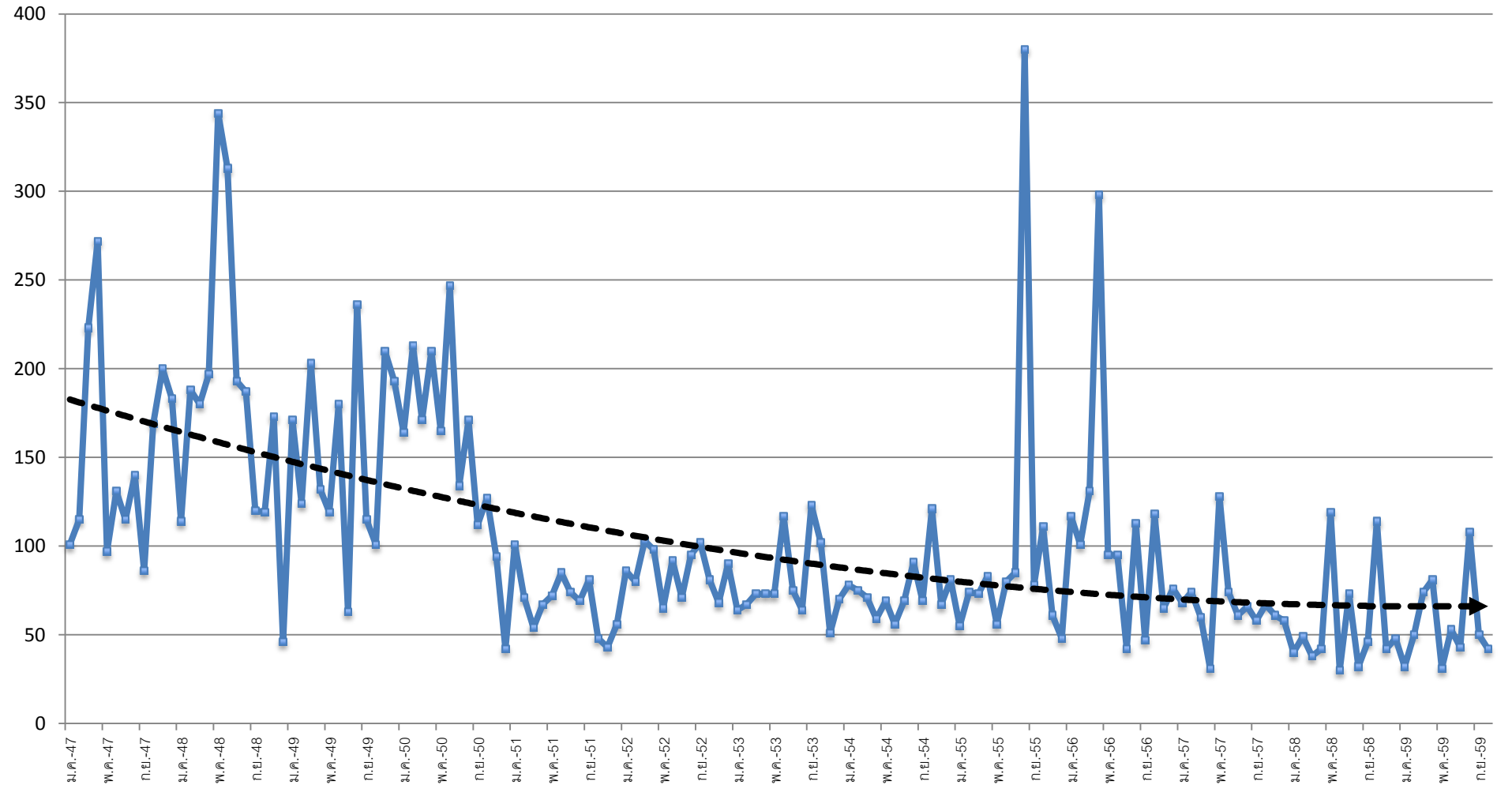
- A favorable atmosphere for peaceful conflict resolution has been constructed and implemented, which resulted in a substantial decrease in lethal violence on the ground during 40 days of Ramadan 2013.

- The number of dead from insurgency related violence has not been declined since the outbreak of violence in 2004 except for during this ceasefire agreement.
- However, the Thai Government and BRN still failed in maintaining the ceasefire.

- The intrinsic counter-balanced forces have been unfolded in a wobbly trend-line.
- Using polynomial least-squares regression over the fluctuation of incidents to find the best-fitting line could represent a downward trend from 2004 to 2016, while implying a stabilized and, maybe, slightly upward direction in recent months.



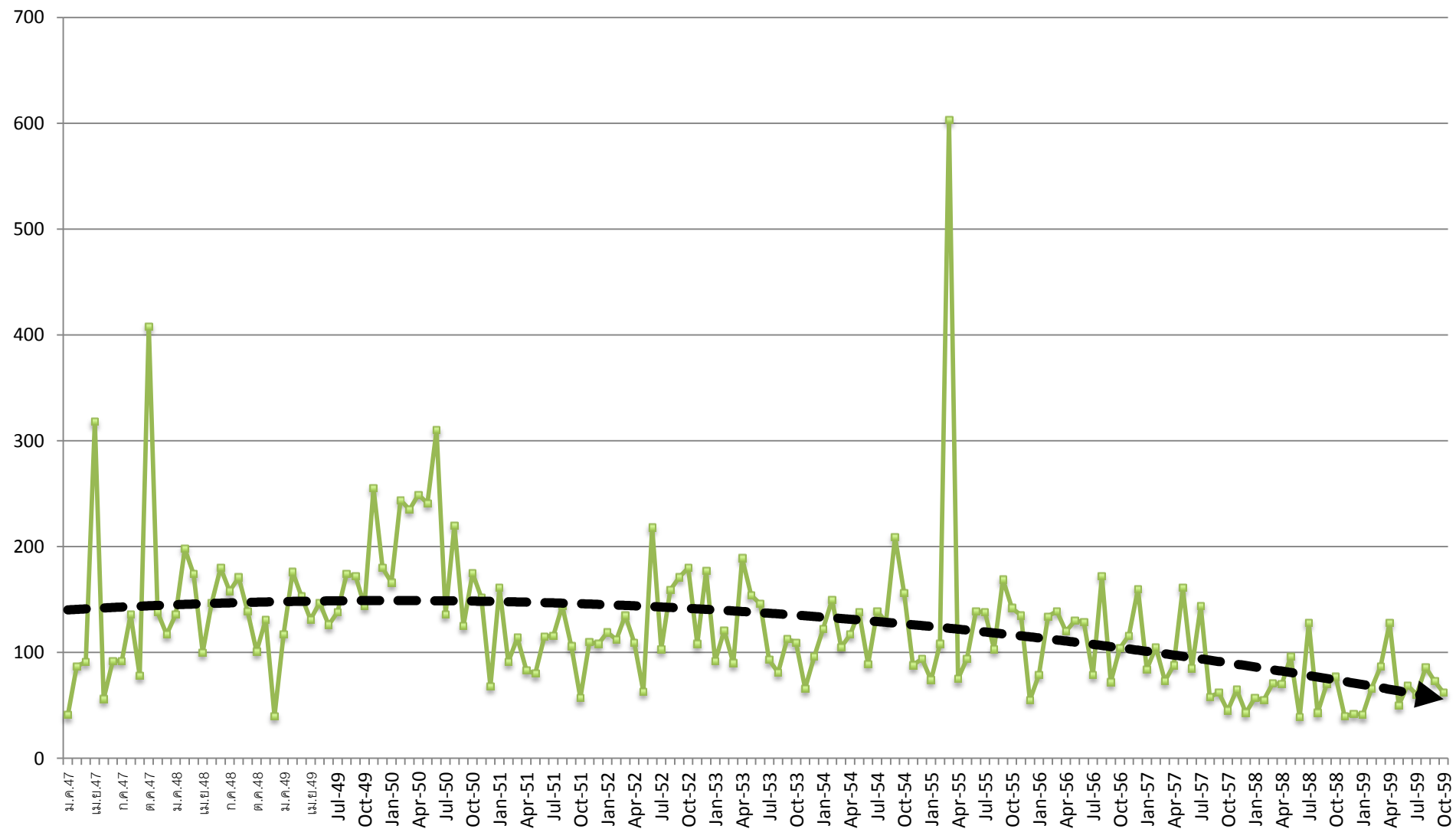
- Level of violent conflict has been alleviated through different social forces from below, military as well as political processes interpolated by the polity over 12 years to become level off and then eventually being pulled up slightly, sometimes, from the internal violent forces.



- It remains unclear if this latest ambiguous trend would formulate a U-shape, parabola projection or maintains its status in the same shape.
- The indeterminate projection is likely to be volatile and obscure.

- The curve line of fatalities and injuries over 12 years indicates that there exists an equilibrium force over years of violence representing the intrinsic forces, both war and peace processes, that shaped a composite factor pushing for stability in a moving, shaking and very dynamic manner, while being exposed to varied external factors.

# Statistical Trend of Fatalities/Injuries by Month from January 2004 to October 2016



- To be sure, the equilibrium forces need to be maintained through the continuing process of building common spaces and supporting political, peace solutions.

- **Peace Processes**
- The indeterminate projection is likely to be volatile and obscure depending on the influence of politics of the Junta-led policy for the rest of the year.
- Peace process beginning in early 2013 might play significant role partly contributing to the balancing forces on the ground.

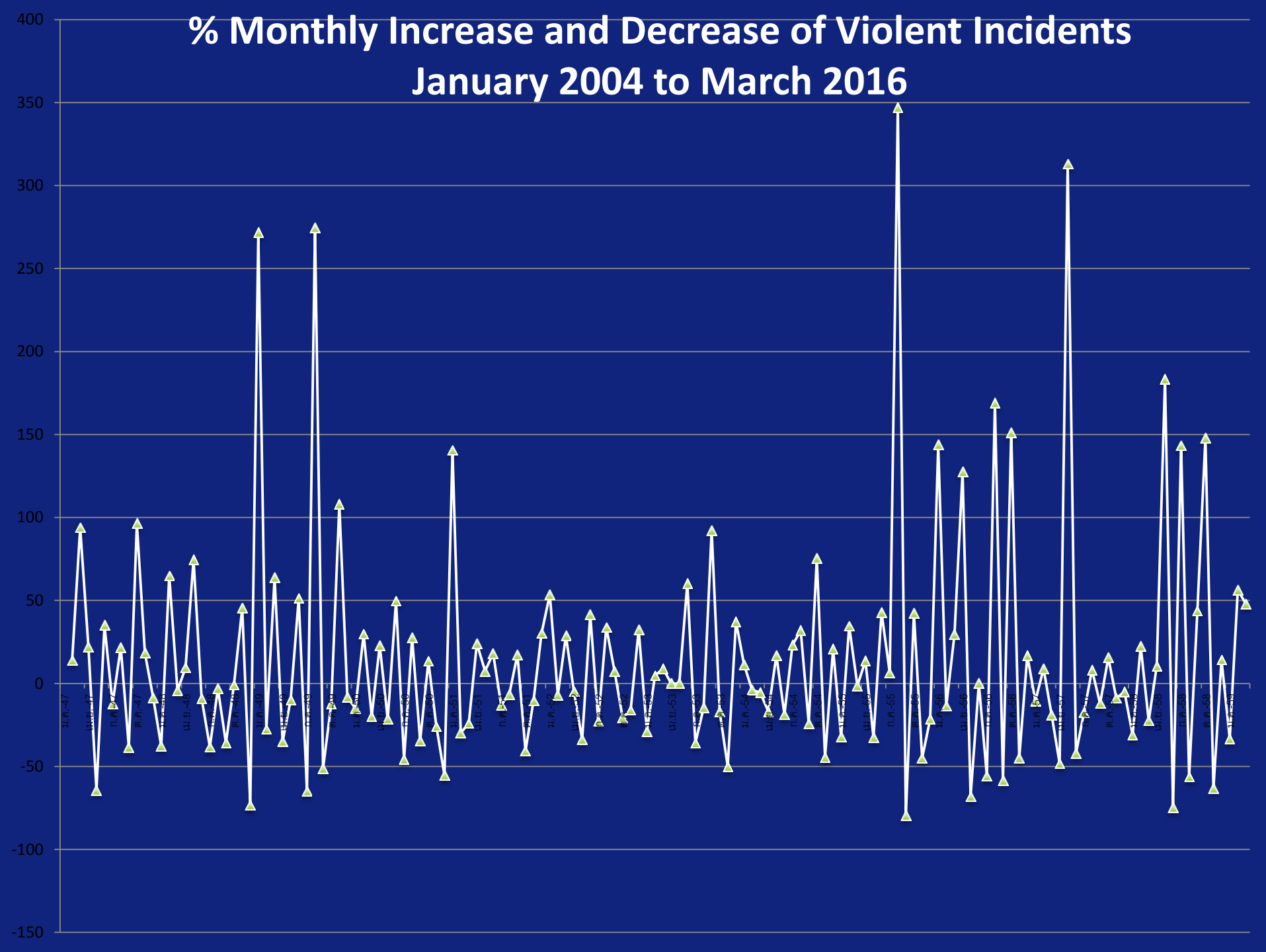
# Identifying the Variance of Incidents

แต่ก็ยังมีความแปรปรวน



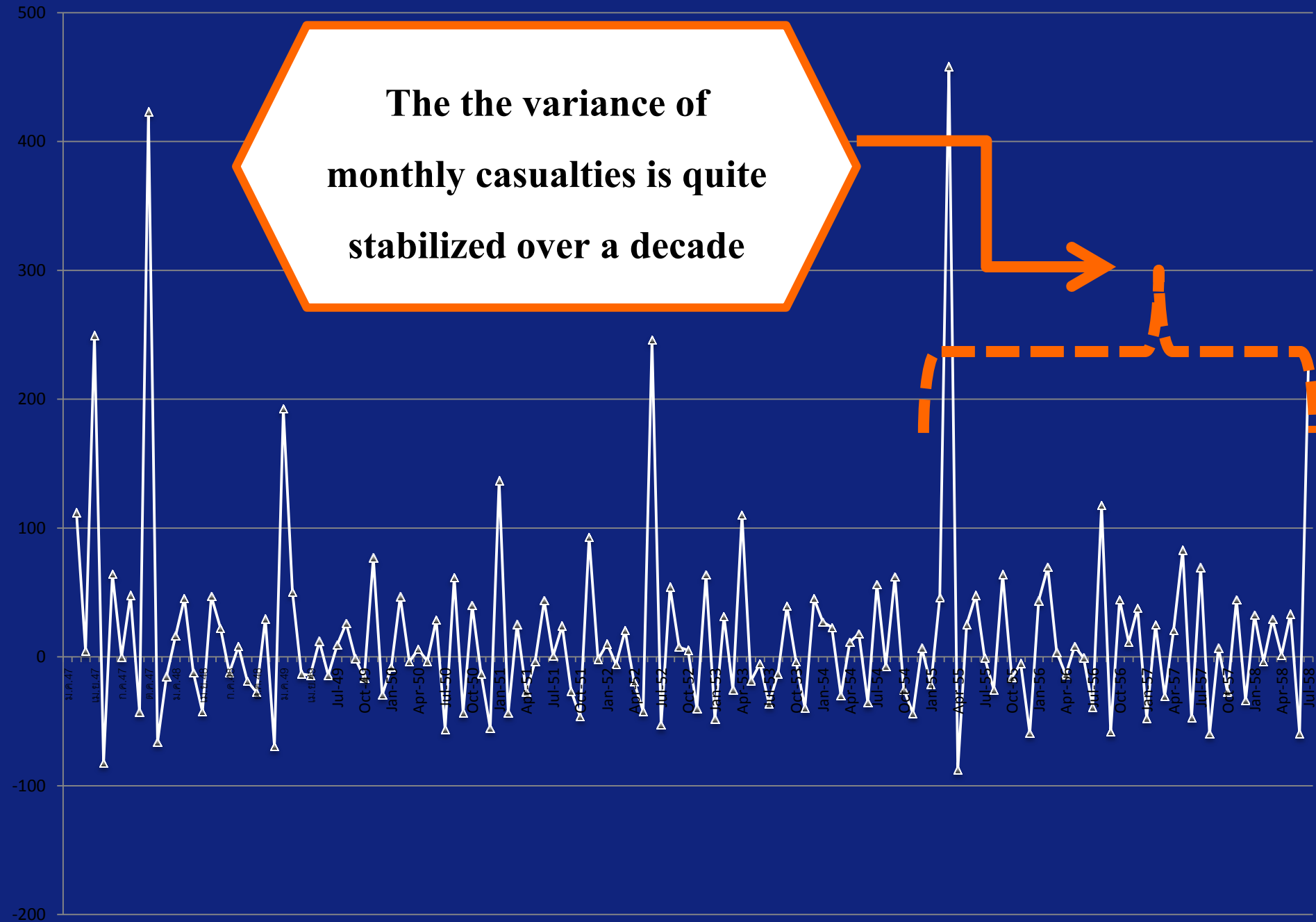
# % Monthly Increase and Decrease of Violent Incidents

## January 2004 to March 2016



## %monthly increase and decrease of casualties

**The the variance of  
monthly casualties is quite  
stabilized over a decade**



# Recommendations

- It is imperative that the military regime has clear idea about the essence of the conflict in the Deep South and its transformation.
- รัฐต้องเข้าใจการเปลี่ยนแปลงความขัดแย้ง

- **Constructing Social Space, Bringing in Initiatives**
- การสร้างพื้นที่สังคม

- In the process, peace building effort is considered as the discursive processes bringing about simultaneous and successive emergence of various discursive objects that are named, described, analyzed, appreciated or judged in the relations.
- Building peace objects of discourse needs broader network of civil society organizations, academics and communication networks.

- The interplay between the formation of object of discourse (s) to transform the conflicts through ideas and thought is crucial. The interplay means constructing the fields to play for the social forces within and without the stretches of Deep South region.
- In other words, the process involves constructing the common ground for peacebuilding.

- Network activities would become a common, neutral space, .....

..... engaging all parties into inclusive peace dialogue, not leaving the matter as a conflict between the state and the separatists.



- In the process, peace discourses would be central issue in political space, reproducing through public opinions and media.
- Once the media space could bring about the political space on peace discourses, the discursive formation is successfully defined.

# Conflict Transformation Models

Cordula Reimann, “Assessing the State-of-the-Art in Conflict Transformation”  
Berghof Handbook for Conflict Transformation, 2011, p.6.

## Track 1

## Track 2

## Track 3

### Major Actore

Government,  
Military, and  
Insurgents

Civil society,  
Professionals  
Academics and  
NGOS

Grass-root level  
civil society

### Major Strategy

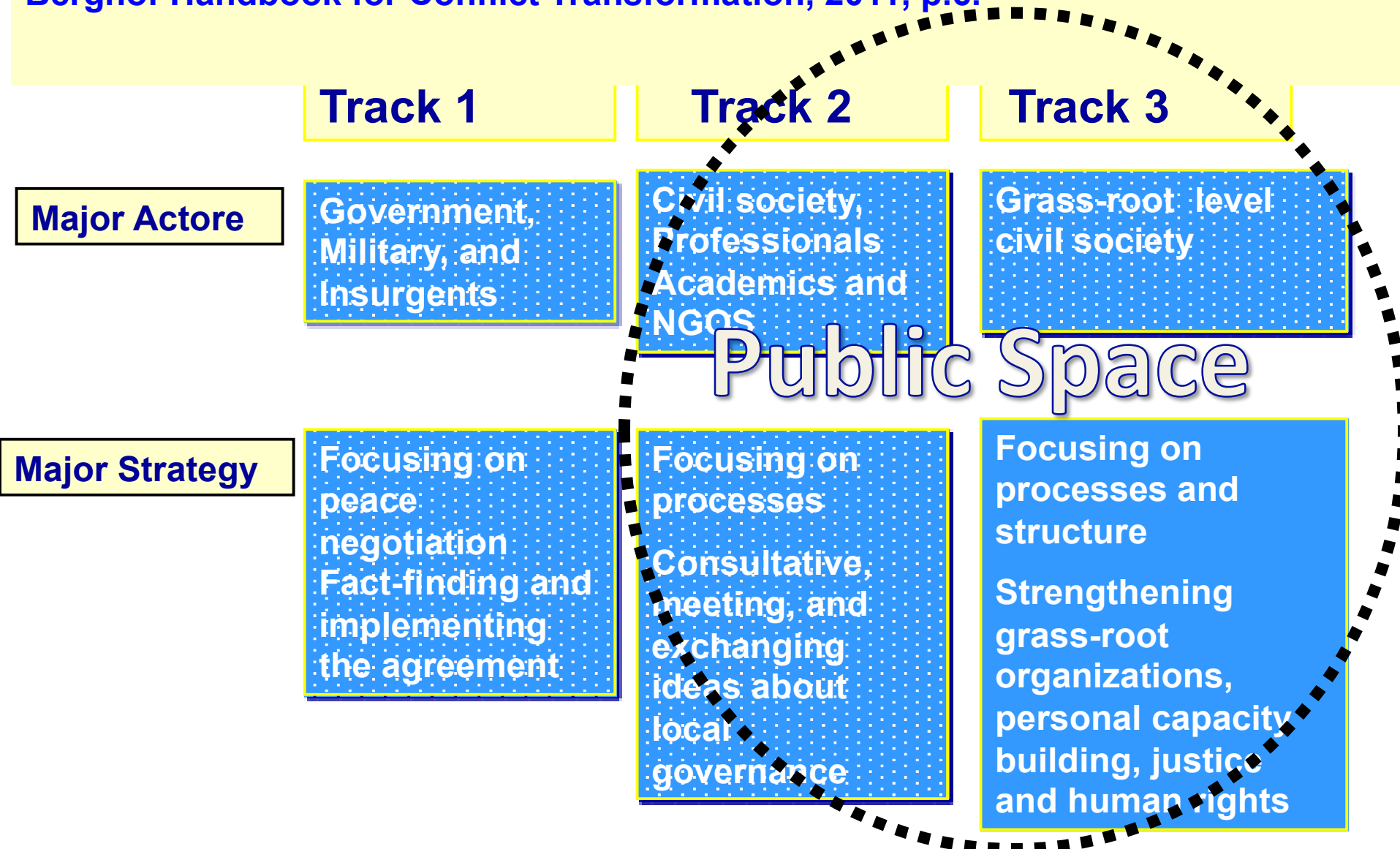
Focusing on  
peace  
negotiation  
Fact-finding and  
implementing  
the agreement

Focusing on  
processes  
Consultative,  
meeting, and  
exchanging  
ideas about  
local  
governance

Focusing on  
processes and  
structure  
Strengthening  
grass-root  
organizations,  
personal capacity  
building, justice  
and human rights

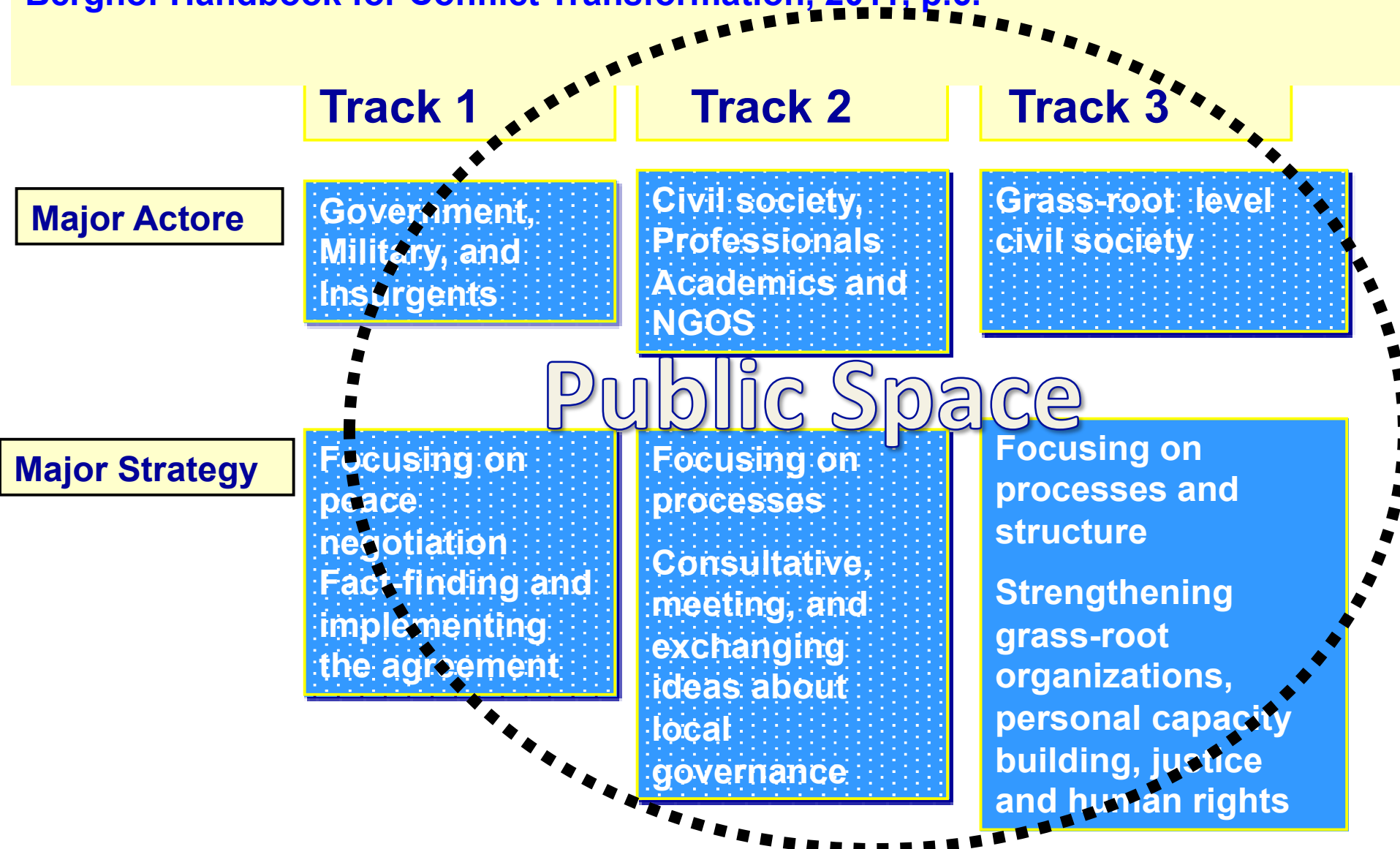
# Conflict Transformation Models

Cordula Reimann, "Assessing the State-of-the-Art in Conflict Transformation"  
Berghof Handbook for Conflict Transformation, 2011, p.6.



# Conflict Transformation Models

Cordula Reimann, "Assessing the State-of-the-Art in Conflict Transformation"  
Berghof Handbook for Conflict Transformation, 2011, p.6.

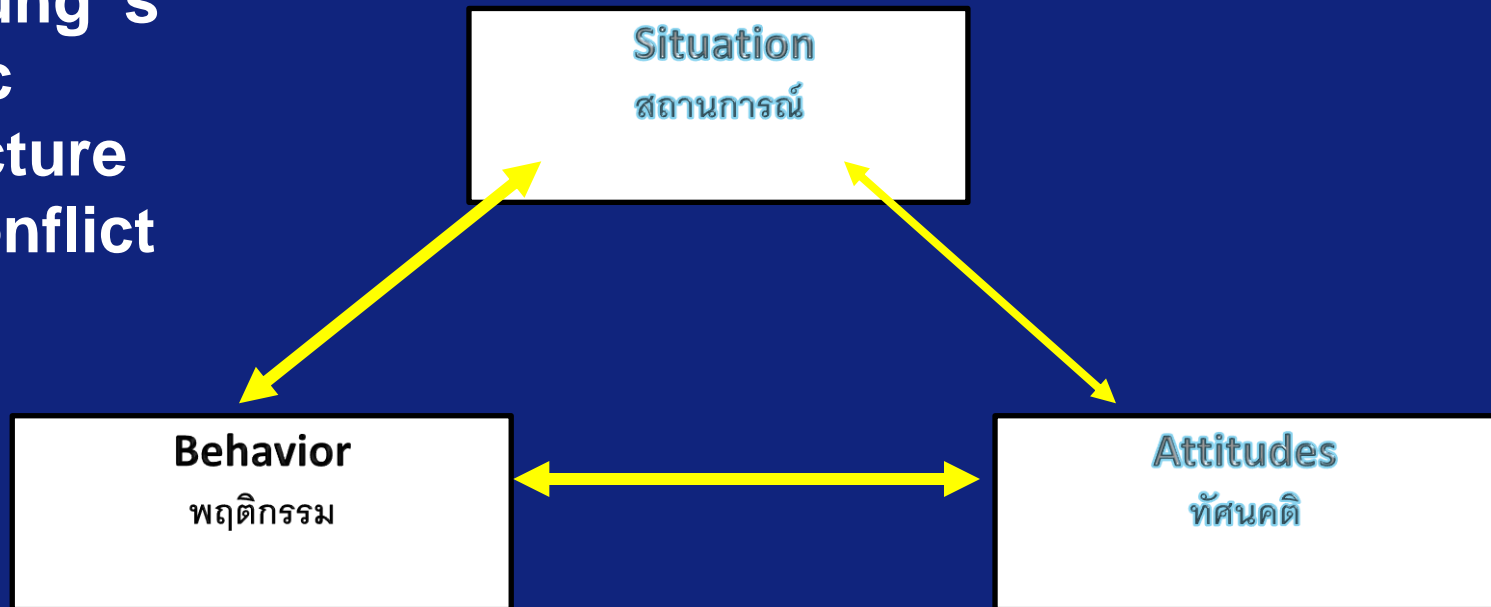


# Conflict transformation would change social values, behaviors and attitudes of all parties to be non-violent.

**Social Structure/Social Values**

ค่านิยมสังคม

**Galtung's  
basic  
structure  
of conflict**



Source: Christopher R. Mitchell, Berghof Handbook Dialogue Series, 19

**Bringing in a Positive peace**

ความหมายของสันติภาพ

# Meaning of Peace

Negative Peace

Absence of war/violence

Personal/Physical  
Violence

Structural  
Violence

Cultural  
Violence

Positive Peace

Justice, Tolerance, Plenty, Harmony

Peace-  
Keeping

Peace-  
Making

Peace-  
Building

# Peace Talks or Happiness Talks?๐



**NCPO 's Statement of 98/2014 on July 30, 2014 ' ON the Solutions of Problems in Southern Border Provinces"..... To continue to use policy that announced in the previous government "**



# NCPO 's Statement of 98/2014 on July 30, 2014 ON the Solutions of Problems in Southern Border Provinces

หน้า ๑

เล่ม ๑๓๑ ตอนพิเศษ ๑๔๓ ง

ราชกิจจานุเบกษา

๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

## ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๗

เรื่อง การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

โดยที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังคงมีปัญหาความมั่นคงของชาติและความไม่สงบในพื้นที่ ที่ก่อให้เกิดผลกระทบในหลายด้านอย่างกว้างขวาง ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวดำเนินการ อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นและมีการปฏิบัติงานอย่างบูรณาการและเป็นเอกภาพ โดยทุกภาคส่วนมีส่วนร่วม ในการดำเนินการ อันจะทำให้สามารถบรรลุผลในการขจัดหรือลดปัญหาที่เกิดขึ้น เกิดความสงบสุข ในพื้นที่ ความปลอดภัยในชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน เกิดความเชื่อมั่นแก่ประชาชน ตลอดจน มีบรรยากาศที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและสังคม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ จึงมีประกาศ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และผู้ที่เกี่ยวข้อง นำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ซึ่งจัดทำขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการบริหาร ราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาใช้ในการปฏิบัติงานของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และ ผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ จนกว่าจะมีนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ใหม่

ข้อ ๒ ในการแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้แบ่งการบริหารงานเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ ระดับนโยบาย ระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ และระดับหน่วยปฏิบัติ ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) ระดับนโยบาย ให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบในการกำหนดนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และมีสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นผู้ให้คำปรึกษา

(๒) ระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ดังต่อไปนี้

(ก) ให้มีคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “คปต.” ประกอบด้วย ประธานกรรมการ กรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติแต่งตั้ง โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการบูรณาการงานการแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้ของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ และคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๐๗/๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(ข) ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นหน่วยงานหลักร่วมกันในการบูรณาการแผนปฏิบัติการ แผนงาน และโครงการของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ในด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนสร้างความประสานสอดคล้องในทุกมิติ

(๓) ระดับหน่วยปฏิบัติ ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า เป็นหน่วยงานหลัก มีหน้าที่รับผิดชอบขับเคลื่อนงานการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งปวงในพื้นที่ และให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้จัดให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่วนหน้า เพื่อปฏิบัติงานร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า

ข้อ ๓ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเร่งรัดการปฏิบัติงานตามนโยบายการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ทั้งนี้ สำหรับการปฏิบัติงานตั้งแต่ ปลายปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เป็นต้นไป และให้จัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนในการปฏิบัติงาน ตามแนวทางดังต่อไปนี้

(๑) ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานด้านความมั่นคง เสริมสร้างศักยภาพ ขีดความสามารถ และประสิทธิภาพในการรักษาความปลอดภัยพื้นที่เป้าหมาย เร่งรัดการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแทรกซ้อน ดำเนินการลดพื้นที่เขตอิทธิพลของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง และคุ้มครองหรือเฝ้าระวังความปลอดภัยของประชาชนและเป้าหมายอ่อนแอ เพื่อลดความเสี่ยงภัยจากการก่อเหตุการณ์รุนแรง ทั้งนี้ โดยต้องมีการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและหมู่บ้าน

(๒) ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติรับผิดชอบในการประสานกับส่วนราชการและ หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำแผนขับเคลื่อนกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ อันเป็นการสร้างหลักประกันความต่อเนื่องและความเชื่อมั่นต่อผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับปัญหาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ทุกกลุ่มในการเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการพูดคุย โดยในแผนดังกล่าวอย่างน้อยต้องมี

# First Peace Dialogue 2014

- BRN
- Barisan Revolusi Nasional



**DEMAND NO 1**  
**“RECOGNITION OF BRN AS  
REPRESENTATIVE”**

การยอมรับบีอาร์เอ็น  
ความเป็นตัวแทน

มาเลเซียเป็นตัวกลางเจรจาไกล่เกลี่ย

**DEMAND NO 2**  
**“MALAYSIA AS MEDIATOR”**

โอไอซี อาเซียนและเอ็นจีโอ  
ในกระบวนการสันติภาพ

**DEMAND NO 3**  
**“OIC, ASEAN & NGO IN PEACE  
PROCESS”**



สิทธิของประชาคมมลายูปาตานี

**DEMAND NO 4**  
**“RIGHTS OF MALAY PATANI**  
**COMMUNITY”**



Hok Ketuanan Melayu Patani ????

ปลดปล่อยนักโทษ

DEMAND NO 5  
“RELEASE OF PRISONERS”

# MARA Patani 2015-now

## majlis syura Patani

- BRN
- Patani Liberation Organization-PULO (3 factions)
- Gerakan Mujahideen Islam Pembebasan-GMIP
- Barisan Islam Pembebasan-BIPP

- Putting the southern peace talks on the national agenda
- Providing immunity from criminal prosecution for the groups it represents
- Recognizing Mara Patani as its counterpart in the talks

- How to prevent extremism and radicalization of southern violence?

- Government should clearly understand that peace dialogue could reduce and terminate violent incidents (also called “negative peace”)
- Government needs to acknowledge the deeper historical and political roots of the conflict and to develop an agenda for a political transformation (also called “positive peace”).

# A Dangerous Trend

- The conflict in Thailand's Deep South maintains a 'pernicious but tolerable stalemate.'
- Both the state and militants view hostilities as preferable to compromise.

“The stalemate in southernmost Thailand is anodyne; though dreadful, it is insufficiently painful to force the conflicting parties to seek a negotiated end to the conflict.”

- Extraneous factors could be intervening variables to escalate the violence that need to be taken care of.
- Solving problem of drugs in youth population
- Making progressive steps in peace processes, trying to bring in some radical groups into the peace platform. Inclusive peace.
- Accountability of the governance and security reforms to equally protect human rights.